



МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
**АКАДЕМИК**  
научный журнал



 **АКАДЕМИК**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



**Г.КАРАГАНДА**  
[www.academic-journal.kz](http://www.academic-journal.kz)





## **“Международный научный журнал АКАДЕМИК”**

№ 1 (103), часть 1, 2021 г.

Март, 2021 г.

Караганда

2021 г.

## ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*Шакаев Бахытжан Дарханович*  
*Магистрант 2 курса,*  
*Инновационный Евразийский Университет,*  
*Казахстан, г. Павлодар*

### Аннотация

В данной статье изучаются вопросы, места государственной собственности в правовом поле и по его защите в Республики Казахстан. Определены основные и иные особенности государственной собственности, его объекты и субъекты в которых несут полномочия по представительству при защите на разных формах государственной собственности.

**Ключевые слова:** гражданское право, государственная собственность, законодательство, республиканская собственность, коммунальная собственность, государственное имущество

В гражданском законодательстве одним из основополагающих принципов гражданских правоотношений закреплено равноправное участие участников процесса спора, как физических, так и юридических лиц. Еще одним участником процесса выступает государство. Его участие происходит и в других отраслях права таких как, уголовный, административный суд и др., где затрагиваются интересы государства. Это касается и собственности, где государству порой необходимо выступать в защиту его имущества. Зачастую, прослеживается в административном процессе так как участие государства обязательна.

В Республике Казахстан (далее – РК), в настоящее время действуют законы и подзаконные акты, регулирующие отношения собственности государства. Так государственная собственность в РК, в соответствии со статьей 6 Конституции РК принятым на республиканском референдуме 30 августа 1995 года, определяет: «земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности» [1]. Из смысла статьи следует, что природные ресурсы, по общему правилу, не могут быть переданы в собственность гражданам и юридическими лицам. Однако, исключительная государственная собственность, как правило, не исключает предоставление указанных объектов частным лицам в пользование по другим правовым основаниям. Таким образом, пункт 3 статьи 6 Конституции РК устанавливает, что земля может

находиться в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

В гражданском законодательстве в статье 192 «Право государственной собственности» Гражданского кодекса РК (далее – ГК РК) от 27 декабря 1994 года, говорится о том, что: «государственная собственность выступает в виде республиканской и коммунальной собственности» [2].

В свою очередь, отдельно закон РК от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе» (далее – ОГИ), говорит нам о том, что государственная собственность входит состав имущественного права государства, подразумевая его законное право на имущество [3]. Все в законодательстве РК описанное в совокупности выражает индивидуальные особенности государственной собственности от частной собственности. Но также государственная собственность имеет и ряд иных особенностей, отличающий его от частной собственности [4].

Во-первых, не смотря на равенство участников гражданского процесса при решении споров, государство является источником власти, под этим понимается принятия им законов и соответственно регулирующие гражданско-правовые отношения, также издает административные акты, являющиеся собой основополагающими источниками проявления гражданско-правовых отношений и от его имени в суде выступать при участии различных государственных органов власти в пределах своей компетенции.

Во-вторых, государственная собственность носит обобщенный характер, то есть государство на своих правах владеет любым имуществом, которое сочтет ему необходимым. Например, ограниченным в обороте или изъятым имуществом. Так же это касается его особого метода приобретения имущества в собственность государства, а это налоги, пошлина, сборы и другие способы с помощью которых в итоге реализуются государством для общих полезных функций в отношении населения в особенности малоимущей ее части.

Как писалось ранее государственная собственность делится на два вида в соответствии с ГК РК - это республиканская и коммунальная собственность.

К республиканской собственности по пункту 2 статьи 192 ГК РК относится государственная казна и имущества, закрепленные за государственными республиканскими юридическими лицами, а также средства республиканского бюджета и объекты государственной собственности, земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, а также другие природные ресурсы, которые перечисленные в статье 193 ГК РК и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными юридическими лицами, составляют государственную казну.

Понятие республиканского бюджета определяется Бюджетным кодексом РК от 4 декабря 2008 года, то есть это централизованный денежный фонд, формируемый за счет поступлений, определенных настоящим Кодексом, и предназначенный для финансового обеспечения задач и функций центральных государственных органов, подведомственных им государственных учреждений, а также реализации общереспубликанских направлений государственной политики [5].

Золотовалютные активы Национального Банка Казахстана создаются и используются для обеспечения внутренней и внешней устойчивости казахстанского тенге и состоят из: аффинированного золота, иностранной валюты в виде банкнот, монет и остатков средств на счетах Национального Банка Республики, находящихся в Казахстане и за рубежом, а также валютных ценностей, хранящихся в нем и других внешних активов, деноминированных в иностранной валюте, при условии обеспечения ликвидности и сохранности таких активов.

Коммунальная собственность в соответствии с пунктом 3 статьи 192 ГК РК является местная казна и имущества, закрепленного за коммунальными юридическими лицами и в случаях, когда средства местного бюджета и иного коммунального имущества, не закрепленного за государственными юридическими лицами, они также входят в местную казну, в общем в коммунальную собственность.

Таким образом, право государственной собственности возникает по общим основаниям, предусмотренным Гражданским Кодексом для любых форм и вида собственности. В то же время основу образования государственной собственности составляют налоговые и таможенные сборы, собственная производственная и коммерческая деятельность. Одна из групп оснований возникновения права собственности, характерных только для государственной собственности, связана с правоохранительной, обеспечительной и карательной функциями государства. Законодательство предусматривает случаи, когда конфискации и реквизиции имущества допустимы и пополняют государственную казну.

Законодательство Казахстана предусматривает два субъекта государственной собственности, имеющих право выступать от своего имени: государство РК в целом в отношении имущества, составляющего республиканскую собственность и административно-территориальную единицу в отношении имущества, составляющего коммунальную собственность. То есть в гражданском обороте данные являются носителями права государственной собственности. В зависимости от выполняемых задач государство осуществляет правомочия собственника от имени одного из перечисленных субъектов.

Государство от имени РК и административно-территориальная единица не являются юридическими лицами. Однако, к ним применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из законодательных актов. Государство и административно-территориальная единица, как особые субъекты, обладают всеми правами субъектов гражданских правоотношений и ограничены в правосубъектности только действующим законодательством.

В случаях, указанных законом, административно-территориальная единица может выступать в гражданских правоотношениях от имени государства, и своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, выступать в суде от имени РК могут органы государственной власти и управления РК в рамках их компетенции,

установленной законодательными актами, определяющими статус этих органов в соответствии с пунктом 2 статьи 111 ГК РК.

Как было сказано выше, государство выступает в гражданских правоотношениях через свои органы. Первую позицию в этом контексте занимает Правительство. Правовой статус его определен Указом Президента РК, имеющего силу закона, от 18 декабря 1995 года «О правительстве Республики Казахстан». В соответствии со статьей 9 данного Указа Правительство «организует управление государственной собственностью, вырабатывает и осуществляет меры по ее использованию, обеспечивает защиту права государственной собственности на территории Республики» [6]. То есть Правительство может выступать от имени государства как субъекта права государственной собственности. В этом качестве оно может совершать любые действия по владению, использованию и распоряжению государственным имуществом, совершать сделки, распределять и перераспределять государственное имущество.

Функции собственника выполняют и другие центральные органы исполнительной власти. Так, по отношению к республиканским государственным предприятиям функциями субъекта государственной собственности наделены министерства, ведомства и иные управомоченные Правительством органы.

В случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, по специальному поручению РК от ее имени могут выступать государственные органы, юридические лица и граждане. Например, в акционерном обществе с участием государства назначается лицо, уполномоченное от имени государства выполнять функции акционера-государства.

От имени административно-территориальной единицы могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, выступать в суде местные представительные органы в рамках из компетенции, установленной законодательными актами, положениями и иными актами, определяющими статус этих органов. В соответствии с законодательством по специальному поручению по имени административно-территориальной единицы могут выступать местные государственные органы, юридические лица (включая негосударственные) и граждане. От имени административно-территориальной единицы в гражданские правоотношения могут вступать лишь те государственные органы и юридические лица, которые прямо на это уполномочены законодательством.

К органам власти и управления, имеющим право выступать в гражданском обороте от имени указанного субъекта, в первую очередь относятся маслихаты, акиматы, территориальные органы исполнительной власти, областные управления юстиции, областные финансовые управления, территориальные комитеты по управлению государственным имуществом и т.п.

Местные государственные органы обладают статусом учреждения, поэтому необходимо различать, когда они выступают как учреждения от своего имени, а когда как государственные органы от имени административно-

территориальной единицы. В обоих случаях правоспособность является специальной и определяется их компетенцией.

На административно-территориальную единицу и ее органы распространяются положения Гражданского Кодекса об участии соответственно государства и его органов в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из законодательства.

Средства местной казны находятся в ведении местных органов Министерства финансов Республики, которые распоряжаются ими от имени административно-территориальной единицы. Иное государственное имущество, не закрепленное за коммунальными государственными юридическими лицами, находится в ведении местных органов Министерства финансов или иного уполномоченного органа государства.

Имущество, находящееся в государственной собственности, может закрепляться за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления в соответствии с пунктом 4 статьи 192 ГК РК.

Все субъекты права государственной собственности, по общему правилу, не отвечают по долгам друг друга и имеют имущественную обособленность.

Одно из исключений распространяется на случаи, когда Республика Казахстан или административно - территориальная единица приняли на себя гарантию (далее - поручительство) по обязательствам административно-территориальной единицы, юридического лица или граждан. В этом случае ответственность наступает в соответствии с правилами поручительства.

Другое исключение предусмотрено ГК РК, в соответствии с ним Казахстан несет субсидиарную, то есть дополнительную ответственность по обязательствам за исключением, договорных обязательств республиканских казенных предприятий и государственных учреждений в случае нехватки у них собственных денег, а также по обязательствам республиканского предприятия на праве хозяйственного при его преобразовании в казенное предприятие при отсутствии достаточных средств у самого предприятия.

К государству РК и административно - территориальным единицам применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из законодательных актов РК.

Следующие, о чем мы поговорим это дела, касающиеся публичных отношений, связанных с национальной безопасностью, защитой важных публичных интересов, то есть интересов государства. Однако если государство участвует в имущественных, гражданско-правовых отношениях, то не должно быть ни приоритета защиты собственности государства, ни приоритета интересов государства. Как в начале было указано в гражданском законодательстве признается равенство участников процесса в соответствии с пунктом 1 статьи 2 ГК РК, то есть равенство и в средствах защиты.

Но согласно статьи 51 «Удовлетворение требований кредиторов» в ГК РК, статьи 100 «Очередность распределения имущественной массы» в законе РК «О реабилитации и банкротстве» и в статье 112 «Последующие взыскания»

закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», требования кредиторов юридического лица удовлетворяются в определенной очередности. При этом очередность погашения задолженности по налогам и другим обязательным платежам в бюджет находится ранее очередности расчетов с другими кредиторами [7]. Из этого выходит, что долги перед кредитором-государством имеют приоритет перед долгами кредитора-частного лица, причиной в данном случае является налоги, которые идут на удовлетворение публичных нужд.

В заключении можно сказать об необходимости реализовывать провозглашенные принципы равенства защиты государственной и частной собственности и устранить в законодательстве все проявления неравного отношения к частной собственности.

### Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (принята на республиканском референдуме) действующий с изменениями и дополнениями от 23 марта 2019 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адлет»: <http://adilet.zan.kz>
2. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года (действующий с изменениями и дополнениями от 5 января 2021 года) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адлет»: <http://adilet.zan.kz>
3. Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 1 марта 2011 года (действующий с изменениями и дополнениями от 2 января 2021 года) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адлет»: <http://adilet.zan.kz>
4. Правовое регулирование отношений собственности в Республике Казахстан // Vuzlit - архив студенческих работ: <https://vuzlit.ru>
5. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года (действующий с изменениями и дополнениями от 5 января 2021 года) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адлет»: <http://adilet.zan.kz>
6. Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 года (действующий с изменениями и дополнениями от 2 января 2021 года) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адлет»: <http://adilet.zan.kz>
7. Калдыбаев А. Статья «Защита частной и госсобственности: знак равно» // Центр деловой информации «Капитал»: <https://kapital.kz>



# **“Международный научный журнал АКАДЕМИК”**

**№ 1 (103), часть 1, 2021 г.**

**Март, 2021 г.**

**В авторской редакции  
мнение авторов может не совпадать с позицией редакции**

Международный научный журнал "Академик". Юридический адрес:  
M02E6B9, Республика Казахстан, г.Караганда, ул. Университетская 21  
E-mail: [info@academic-journal.kz](mailto:info@academic-journal.kz)